



Муниципальное образование «Томский район»
Дума Томского района
Счетная палата
ул. К.Маркса, 56, г. Томск, Россия, 634050; тел. (факс) 40-05-19
e-mail: sptr@atr.tomsk.gov.ru

«Утверждаю»
Председатель Счетной палаты

Г.М. Басирова

Заключение № 24
по итогам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета
Мирненского сельского поселения за 2015 год.

г. Томск

29.04.2015 г.

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Заключение Счетной палаты муниципального образования «Томский район» (далее – Заключение) по внешней проверке отчета Администрации Мирненского сельского поселения об исполнении бюджета за 2015 год (далее – Отчет) подготовлено инспектором Счетной палаты Щелковой И.Н. на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 10 статьи 5 Положения «О Счетной палате муниципального образования «Томский район», утвержденного решением Думы Томского района от 27.12.2012г. № 203, в соответствии с пунктом 2.14. плана работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» на 2016 год, утвержденного распоряжением Счетной палаты от 28.12.2015г. № 20, распоряжением Счетной палаты от 18.03.2016г № 10 «О проведении внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджета поселений, расположенных в границах Томского района за 2015 год», Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения» от 30.03.2015г. № 11, а также по обращению Совета Мирненского сельского поселения от 30.03.2016г. № 01-16/144.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Определение соответствия годового отчета об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения требованиям бюджетного законодательства, оценка достоверности и полноты составления и представления годовой бюджетной отчетности, выявление возможных нарушений, недостатков и их последствий.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Годовой отчет об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения за 2015 год.

Объект экспертно-аналитического мероприятия:

Администрация Мирненского сельского поселения.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Проверка проводилась с 01 апреля по 29 апреля 2016 года в помещении Счетной палаты по адресу: г. Томск, ул. К. Маркса, 56.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1. Общая информация.

Мирненское сельское поселение является муниципальным образованием, образованным Законом Томской области от 12.11.2004 г. № 241 – ОЗ «О наделении статусом муниципального района, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований на территории Томского района» и наделенным указанным законом статусом сельского поселения, на территории которого осуществляется местное самоуправление.

Мирненское сельское поселение входит в состав Томского района.

Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование " Мирненское сельское поселение" (далее – поселение).

Административным центром Мирненского сельского поселения является посёлок Мирный.

Проверка осуществлялась по стандартам внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и «Порядок организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования», утвержденным Счетной палатой муниципального образования «Томский район».

Внешняя проверка проведена в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами, регламентирующими правовой порядок организации и ведения бюджетного учета и отчетности. В целях установления единого порядка составления и представления отчетности об исполнении бюджета, приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 31.12.2015) утверждена «Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» (далее – Инструкция).

При проверке использованы: отчет об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения за 2015 год, Решение Совета Мирненского сельского поселения от 25.12.2014 №20 «О бюджете Мирненского сельского поселения на 2015 год», Решение Совета Мирненского сельского поселения от 28.12.2015 № 25, отчет по поступлениям и выбытиям на 01.01.2016 года Управления Федерального казначейства по Томской области (форма 0503151), баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (0503150) Управления Федерального казначейства по Томской области, бюджетная отчетность об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения за 2015 год (бюджетная отчетность Администрации Мирненского сельского поселения как финансового органа) и другие документы.

В ходе исполнения решения Совета Мирненского сельского поселения от 25.12.2014 №20 "Об утверждении бюджета Мирненского сельского поселения на 2015 год" (далее – Решение) в него вносились изменения 6 раз.

На основании проведенной проверки установлено правомерное внесение изменений в утвержденные бюджетные назначения.

Решением Совета Мирненского сельского поселения от 28.12.2015 № 25 «О внесении изменений в Решение Совета Мирненского сельского поселения от 25.12.2014 № 20 «О бюджете Мирненского сельского поселения на 2015 год» утвержден дефицит бюджета поселения в сумме 4702,1 тыс. руб., установлены источники финансирования дефицита бюджета поселения в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса (приложение 4). Фактически на 01.01.2016 года профицит бюджета составил 269,8 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено отсутствие просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.

В 2015 году бюджетные кредиты не привлекались, муниципальный долг отсутствовал. Расходы на его обслуживание не производились.

Кассовое обслуживание исполнения бюджета Мирненского сельского поселения осуществлялось Управлением федерального казначейства по Томской области.

При проведении сверки показателей формы 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» Управления Федерального казначейства по Томской области и форм: ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» Администрации Мирненского сельского поселения установлено соответствие сумм.

При проведении сверки показателей формы 0503150 «Баланс по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета» на 01.01.2016г. Управления Федерального казначейства

по Томской области и формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» на 01.01.2016г. Администрации Мирненского сельского поселения установлено соответствие сумм.

2. Определение степени финансовой устойчивости бюджета.

В соответствии со ст.136 БК РФ при проведении оценки исполнения бюджета определяется уровень сбалансированности бюджета, его устойчивости и дотационности. Оценивается степень зависимости бюджета от финансовой помощи из районного и областного бюджетов. Анализ финансовой устойчивости проводится по следующим показателям:

-коэффициент бюджетной зависимости (показывает долю дотаций и субсидий в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций) плановый коэффициент 2015 года – 45,8%, фактический – 43,1%;

-коэффициент обеспеченности территории собственными доходами (показывает долю собственных доходов в общей сумме доходов бюджета за вычетом субвенций) плановый коэффициент – 50,8%, фактический – 47,8%

Анализируя плановые и фактические значения, приходим к выводу, что показатели финансовой устойчивости и бюджетного потенциала при исполнении бюджета за 2015 год несколько изменились, но бюджет поселения, по-прежнему, зависит от финансовой помощи из бюджета района и области.

3. Состав и содержание форм отчетности.

Годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Совете Мирненского сельского поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Совет поселения принимает решение по отчету об исполнении бюджета после получения результатов проверки указанного отчета.

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета представляются проект решения Совета поселения об исполнении бюджета, иная бюджетная отчетность об исполнении соответствующего бюджета и иные документы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во исполнение Соглашения «О передаче полномочий по осуществлению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения» от 30.03.2015г № 01 Администрация поселения представила отчет об исполнении бюджета поселения за 2015 год в Счетную палату до 01.04.2016г, что соответствует бюджетному законодательству. Вместе с годовым отчетом представлен проект решения Совета поселения. Бюджетная отчетность представлена в Счетную палату в соответствии с требованием пункта 4 Инструкции в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

С целью установления достоверности представленной отчетности проведена выборочная проверка правильности заполнения форм бюджетной отчетности в соответствии с требованиями Инструкции 191-н, в результате выявлены следующие недостатки.

В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н в таблице № 6 "Сведения о проведении инвентаризации" неточно названа причина проведения инвентаризации. Согласно нормам пункта 159 Инструкции № 191н информация, отражаемая в таблице, характеризует результаты проведенных в отчетном периоде инвентаризаций имущества и обязательств субъекта бюджетной отчетности в части выявленных расхождений. В графе 1 указываются причины проведения инвентаризации (составление годовой бюджетной отчетности, смена материально ответственных лиц, выявление фактов хищения, злоупотребления или порчи имущества, чрезвычайные ситуации, требующие проведения инвентаризации, реорганизация или ликвидация субъекта бюджетной отчетности и другие случаи, предусмотренные законодательством РФ).

В кодовой части форм не проставлены коды по ОКПО, ИНН, глава по БК.

В нарушение пункта 162 Инструкции № 191н в форме 0503163 "Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета" не указаны причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения по кодам классификации расходов бюджета по БК 0102, 0103, 0104, 0111, 0113, 0203, 0409, 0501, 0502, 0503, 0801, 1003, 1101, 0203. Данным пунктом установлено, что в графе 4 этой формы указывается разница между показателями бюджетных назначений согласно бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета с учетом внесенных в нее изменений, оформленных надлежащим образом на отчетную дату (графа 3), и показателями бюджетных назначений, утвержденных законом (решением) о соответствующем бюджете (графа 2). В графе 5 указываются причины внесенных уточнений со ссылкой на правовые основания их внесения (статьи БК РФ и закона (решения) о соответствующем бюджете).

В нарушение пункта 172 Инструкции № 191н в таблице пояснительной записки формы 0503177 "Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий" не дано обоснование целесообразности произведенных расходов.

Как следует из положений данного пункта, в графах 1, 2 указываются наименования показателей и коды строк приложения. В графе 4 указывается соответственно по строкам приложения сумма расходов субъекта бюджетной отчетности, связанная:

- с проектированием прикладных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- с разработкой (доработкой) программного обеспечения;
- с капитальными вложениями в объекты информационно-коммуникационной инфраструктуры;
- с приобретением оборудования и предустановленного программного обеспечения;
- с приобретением неисключительных прав на программное обеспечение;
- с услугами по аренде оборудования;
- с подключением (обеспечением доступа) к внешним информационным ресурсам;
- эксплуатационными расходами на информационно-коммуникационные технологии;
- обучением сотрудников в области информационно-коммуникационных технологий;
- прочими расходами в области информационно-коммуникационных технологий.

В графе 5 указывается обоснование целесообразности произведенных расходов (обеспечение текущей деятельности, техническое перевооружение, иные цели и т.п.).

Недостатки в отчетности и несоответствия с Инструкцией №191н, не изменяют основные характеристики исполнения бюджета Мирненского сельского поселения за 2015 год, поэтому дальнейший анализ будет проведен с учетом уже указанных выше замечаний.

4. Организация бюджетного процесса в Мирненском сельском поселении.

Решением Совета Мирненского сельского поселения от 30.06.2014 № 11 утверждено положение «О бюджетном процессе в Мирненском сельском поселении».

Бюджет Мирненского сельского поселения на 2015 год утвержден решением Совета Мирненского сельского поселения 25.12.2014 № 20 «Об утверждении бюджета Мирненского сельского поселения на 2015 год» (далее - решение о бюджете). Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Сводная бюджетная роспись утверждена Главой поселения (Главой Администрации), показатели сводной росписи соответствуют решению о бюджете на 2015 год.

Постановлением Главы поселения от 16.01.2012 № 1а утвержден Порядок составления, утверждения и ведения смет муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования «Мирненское сельское поселение». Сметы составляются в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку без нарушений.

5. Исполнение бюджета по доходам.

Решением Совета Мирненского сельского поселения от 25.12.2014 № 20 утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета на 2015 год, в соответствии с требованием пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса РФ.

Решением Совета Мирненского сельского поселения от 25.12.2014 № 20 (приложение №2) за Администрацией Мирненского сельского поселения в качестве главного администратора доходов местного бюджета закреплены источники доходов.

Общий объем доходов бюджета Мирненского сельского поселения был утвержден в сумме 18 412,0 тыс. руб., в течение 2015 года был увеличен на 3 264,4 тыс. руб. (на 17,7%) и составил 21 676,4 тыс. руб.. Фактическое исполнение доходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Мирненского сельского поселения, составило 105,98%, что в сумме составляет 22 973,4 тыс. руб.

Таблица 1

Код бюджетной классификации	Наименование доходов	Утверж - денные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
100000000000000000	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.	10236,0	11547,3	112,8
10102000010000110	Налог на доходы физических лиц	6579,0	6209,6	94,4
10302000010000110	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	1048,0	1083,5	103,4
105000000000000000	Налог на совокупный доход	0	111,1	x
106000000000000000	Налоги на имущество в т.ч.:	2121,0	3583,1	168,9
10601030100000110	Налог на имущество физических лиц	370,0	425,8	115,1
10606000000000110	Земельный налог	1751,0	3157,3	180,3
111000000000000000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	488,0	474,0	97,1
114000000000000000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0	86,0	x
202000000000000000	Безвозмездные поступления	11440,4	11426,1	99,9
Всего:		21676,4	22973,4	105,98

В структуре доходов бюджета Мирненского сельского поселения доля собственных доходов составила 50,3%, что в сумме составляет 11 547,4 тыс. рублей.

По налоговым доходам плановые назначения выполнены на 112,7%. Доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 47,8% или 10987,3 тыс. рублей. По неналоговым доходам плановые назначения выполнены на 114,8%. Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов составила 2,4% или 560,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления выполнены на 99,9% и составляют 49,7% в общем объеме доходов, что в сумме составляет 11 426,1 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам по функциональной классификации.

Общий объем расходов бюджета Мирненского сельского поселения был утвержден в сумме 18412,0 тыс. руб., в течение 2015 года был увеличен на 7966,5 тыс. руб., или на 43,3% и составил 26378,5 тыс. руб.. Фактическое исполнение расходной части бюджета от плановых показателей, утвержденных последней редакцией бюджета Мирненского сельского поселения, составило 86,1%, что в сумме составляет 22703,6 тыс. руб..

Исполнение расходной части бюджета поселения за 2015 год приведено в таблице № 2.

Таблица 2

тыс. руб.

Наименование показателей бюджетной классификации	Утверждено на 2015 год (решение Совета № 20 от 25.12.2014)		Утверждено на 2015 год (решение Совета № 25 от 28.12.2015)		Фактически исполнено за 2015 год		% исполнения
	сумма	доля %	сумма	доля %	сумма	доля %	
Общегосударственные вопросы (0100)	5565,2	30,2	6584,3	25,0	6263,9	27,6	95,1
Национальная оборона (0200)	167,1	0,9	167,1	0,6	167,1	0,7	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	10,0	0,1	26,6	0,1	25,6	0,1	96,2
Национальная экономика (0400)	1129,0	6,1	1930,0	7,3	1879,1	8,3	97,4
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	1598,4	8,7	8391,5	31,8	5103,3	22,5	60,8
Культура, кинематография (0800)	7904,0	42,9	7298,3	27,7	7283,9	32,1	99,8
Социальная политика (1000)	1543,1	8,4	1543,1	5,8	1543,1	1,3	100,0
Физическая культура и спорт (1100)	343,2	1,9	285,6	1,1	285,6	0,6	100,0
Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований общего характера (1400)	152,0	0,8	152,0	0,6	152,0	0,6	100,0
Итого	18412,0	100,0	26378,5	100,0	22703,6	100,0	86,1

В расходной части бюджета поселения наибольший удельный вес занимают расходы на культуру и кинематографию в сумме 7283,9 тыс.рублей (32,1%), расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 5103,3тыс. рублей(22,5%), расходы на общегосударственные вопросы в сумме 6263,9 тыс.рублей (27,6%).

Расходная часть бюджета поселения за 2015 год исполнена на 86,1% к уточненному годовому плану и составила 22 703,6 тыс.рублей.

В результате исполнения бюджета поселения сложился профицит в размере 269,8 тыс.рублей.

7. Резервный фонд.

Расходы резервного фонда Мирненского сельского поселения в 2015 году представлены в таблице 3.

Таблица 3

тыс. руб.

Показатели	Утверждено на 2015 год (решение Совета № 20 от 25.12.2014)	Утверждено на 2015 год (решение Совета № 25 от 28.12.2015)	Фактически исполнено за 2015 год	Отклонения от исполнения плана	% исполнения к плану
Общий объем расходов	18412,0	26378,5	22703,6	-3674,9	86,1
Резервный фонд	140,0	113,6	0	x	x
Процент от расходной части бюджета поселения	0,8	0,4	0	x	x

Постановлением Главы поселения от 18.03.2013 № 60 утверждено положение «О порядке расходования средств резервного фонда Администрации Мирненского сельского

поселения по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий».

Общий объем запланированных расходов резервного фонда составляет 0,8% от расходной части бюджета Мирненского сельского поселения, что не превышает ограничений, установленных пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. Согласно данным представленного отчета, ассигнования резервного фонда, в ходе исполнения бюджета в 2015 году были перераспределены на другие статьи расходов.

8. Анализ движения нефинансовых активов.

В Администрации Мирненского сельского поселения 09.11.2015г. (распоряжение № 35 от 09.11.2015г.) проведена инвентаризация имущества и финансовых обязательств в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на основании методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995г. № 49 (в редакции от 08.11.2010г. № 142н). Согласно таблице 6 формы 0503160 «Пояснительная записка» в результате инвентаризации расхождений не выявлено.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (за исключением имущества казны) нефинансовые активы сельского поселения включают в себя стоимость основных средств и материальных запасов.

Стоимость основных средств на начало 2015 года составляла 69118,5 тыс. рублей. Поступило основных средств за отчетный период в сумме 3785,8 тыс. рублей (жилые помещения 2943,1 тыс. руб., машины и оборудование в сумме 50,6 тыс. рублей, производственный и хозяйственный инвентарь в сумме 792,2 тыс. руб.). Выбытие основных средств произведено в сумме 1817,4 тыс. рублей. Остаток на конец отчетного периода составил – 71086,95 тыс. рублей.

Сумма начисленной амортизации по основным средствам составила -62,9 тыс. рублей.

Стоимость материальных запасов на начало 2015 года составляла 624,4 тыс. руб.. Поступило материальных запасов за отчетный период в сумме 1606,4 тыс. рублей, выбыло – 760,3 тыс. рублей. На конец отчетного периода остаток составляет 1470,4тыс. руб.

По данным формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» (имущество казны) по состоянию на конец отчетного периода имущество в составе казны отсутствует.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность представлена Администрацией Мирненского сельского поселения в Счетную палату в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом в соответствии с требованием Инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (в редакции от 31.12.2015г), с соблюдением сроков, определенных Бюджетным кодексом РФ и Положением «О бюджетном процессе в Мирненском сельском поселении».

2. Бюджетная отчетность главного распорядителя бюджетных средств соответствует требованиям бюджетного законодательства. Формы отчетов за 2015 год соответствуют перечню и формам отчетов для главного распорядителя средств, утвержденным Инструкцией.

3. Счётная палата подтверждает достоверность данных, представленных в проекте решения Совета Мирненского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Мирненского сельского поселения за 2015 год» и рекомендует его к утверждению с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Инспектор Счетной палаты

И.Н. Щелкова

Экземпляр заключения на 8 (восемь) листах получил:

(должность, ФИО, дата и подпись)