

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ
МИРНЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

Периодическое официальное печатное издание, предназначенное для опубликования
правовых актов органов местного самоуправления Мирненского сельского поселения
и иной официальной информации

Издается с 2005 г.

№ 427

«22» января 2024 г.

Судья Пелипенко А.А.

Дело № 33а-3842/2023
УИД 70RS0005-01-2023-001012-10

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ
от 8 декабря 2023 г.

Судебная коллегия по административным делам Томского областного суда в составе

председательствующего Петровского М.В.,
судей Бондаревой Н.А., Простомолотова О.В.
при секретаре Зеленковой Е.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Томске административное дело № 2а-1198/2023 по административному иску Беззубова Сергея Михайловича, Беззубовой Елены Юрьевны к Муниципальному образованию «Мирненское сельское поселение» в лице Администрации Мирненского сельского поселения, Администрации Мирненского сельского поселения, Администрации Томского района, Управлению территориального развития Администрации Томского района о признании частично недействующим проекта планировки и проекта межевания территории

по апелляционной жалобе административного ответчика Управления территориального развития Администрации Томского района на решение Томского районного суда Томской области от 25.07.2023,

заслушав доклад судьи Простомолотова О.В., объяснения представителя административных ответчиков Администрации Томского района, Управления территориального развития Администрации Томского района Филиной А.В., поддержавшую доводы апелляционной жалобы, представителя Мирненского сельского поселения Смолонского В.И., полагавшего жалобу подлежащей удовлетворению, представителя административных истцов Рябцева М.В., полагавшего решение суда законным и обоснованным, заключение прокурора Гугова С.С., полагавшего решение подлежащим изменению,

установила:

Беззубов С.М., Беззубова Е.Ю. обратились в суд с административным иском заявлением (с учетом уточнения требований, привлечения соответчиков) к муниципальному образованию «Мирненское сельское поселение» в лице Администрации Мирненского сельского поселения, Администрации Мирненского сельского поселения, Администрации Томского района, Управлению территориального развития Администрации Томского района о признании Проекта планировки и проекта межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении, утвержденного постановлением Администрации Мирненского сельского поселения № 468 от 28.12.2017, недействующим в части отнесения территории, занимаемой земельным участком, площадью 586 кв.м, кадастровый номер 70:14:0300056:21, к землям общего пользования; о возложении на Администрацию Мирненского сельского поселения, Администрацию Томского района обязанности

внести изменения в проект планировки и проект межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении, путем внесения в него сведений о земельном участке с кадастровым номером 70:14:0300056:21, в течение 90 календарных дней с момента вступления в законную силу решения суда.

В обоснование указано, что Беззубов С.М., Беззубова Е.Ю. являются собственниками земельного участка, расположенного по адресу: Томская область, Томский район, Мирненское сельское поселение, ур. Куташево, с.т. «Лилия», участок № 75, общей площадью 586 кв.м. Данный земельный участок приобретен истцами 22.10.2022. Сделка купли-продажи земельного участка оформлялась у нотариуса Бреткиной Э.В. На момент приобретения земельного участка все документы, подтверждающие право прежнего собственника на владение данным земельным участком, а также подтверждающие наличие данных о постановке земельного участка на учет и

Администрация Мирненского
сельского поселения
Входящий № 01-15739
от «18» 01 2024г.

отсутствие в отношении него ограничения прав и прочих обременений, соответствовали действующему законодательству Российской Федерации.

На основании постановления Главы Администрации Томского района от 12.02.1996 № 36-з прежнему владельцу Семигук В.А. был выделен в садоводческом товариществе «Лилия» (Куташово) участок площадью 630 кв.м на землях сельскохозяйственного назначения, которому присвоен номер 75. В соответствии с планом на передаваемый участок земли № 0649096 серия РФ-XXXV-ТО-14 данный участок располагался между двумя смежными садовыми участками № 74 и № 76, а также граничил с землями общего пользования (дорогой) и ИЧП «Светлана». С момента выделения земельного участка № 75 в процессе его использования в натуре границы участка были скорректированы в меньшую сторону. Имея намерение продать земельный участок, в августе 2022 года Семигук В.А. обратился к кадастровому инженеру для уточнения местоположения границ участка. Согласно заключению кадастрового инженера земельный участок расположен в квартале 70:14:0300092, и все пункты геодезической сети, использованные ранее при определении координат земельного участка, сохранились. Так, согласно межевому плану участок с кадастровым номером 70:14:0300056:21 от т. 3 до т. 4 имеет границу, сведения о которой закреплены в ЕГРН и достаточны для определения ее местоположения, с земельным участком с кадастровым номером 70:14:0000000:1714, фактически внутриквартальным проездом; от т.6 до т. 7 имеет границу с соседним участком с кадастровым номером 70:14:0300056:22; от т.1 до т. 3 граничит с соседним земельным участком с кадастровым номером 70:14:0300092:2700. Таким образом, документально подтверждается, что земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300056:21 был предоставлен в собственность в установленном законодательством порядке и отношения по землепользованию участком сложились как минимум с 1996 года, границы участка зафиксированы на местности забором.

После приобретения земельного участка с кадастровым номером 70:14:0300056:21, расположенного по адресу: Томская область, Томский район, Мирненское сельское поселение, ур. Куташево, с.т. «Лилия», участок № 75, 07.11.2022 истцы обратились в Управление территориального развития Администрации Томского района с заявлением о перераспределении границ данного земельного участка и утверждении новой схемы расположения участка. 20.12.2022 они уведомлены об отказе в перераспределении земельного участка, одной из причин которого является то обстоятельство, что в соответствии с проектом планировки и проектом межевания территории п. Мирный, утвержденным постановлением Администрации Мирненского сельского поселения № 468 от 28.12.2017, земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300056:21 отнесен к землям общего пользования. Ознакомившись с указанным постановлением Администрации Мирненского сельского поселения, которое опубликовано на сайте Администрации Мирненского сельского поселения Томского района Томской области <http://mirniy-sp.ru/graostroitelstvo/proekt-planirovki-i-mezhevaniya-naselennogo-punkta-p-mirnyj/217/11/7868>, административные истцы установили, что на выносном листе 1 чертежа межевания территории данные о земельном участке с кадастровым номером 70:14:0300056:21 отсутствуют. Более того, номер 1 поворотной точки, утверждаемой красной линией по сведениям ГКН совпадает с фактически существующей границей земельного участка с кадастровым номером 70:14:0300056:21. Также на чертеже отражены линии отступа от красных линий в целях определения мест допустимого размещения зданий, строений, сооружений, которые также заходят на территорию земельного участка, принадлежащего на праве собственности истцам. 28.02.2023 административные истца обратились к Главе Администрации Мирненского сельского поселения с просьбой внести изменения в существующий проект планировки и межевания территории в п. Мирный в Мирненском сельском поселении, утвержденный постановлением Администрации Мирненского сельского поселения Томского района Томской области № 468 от 28.12.2017, с целью исправления допущенной в ней ошибки, путем исключения их

участка из границ красных линий. 03.03.2023 получен ответ, согласно которому Администрация Томского района не усматривает оснований для подготовки и финансирования проекта внесения изменений в проект планировки и проект межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении, утвержденный постановлением Администрации Мирненского сельского поселения № 468 от 28.12.2017. По смыслу ответа заявителям предложено подготовить документацию по планировке территории за счет собственных денежных средств и затем направить документы для возможного рассмотрения данного вопроса в Администрацию Томского района. С учетом имеющихся документов, подтверждающих право собственности на земельный участок с 1996 года, свидетельствующие о том, что земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300056:21 не входил в состав земель общего пользования и правовых оснований его отнесения к таким землям не имелось, решение Администрации Томского района не законно, а принятый проект планировки и проект межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении, утвержденный постановлением Администрации Мирненского сельского поселения № 468 от 28.12.2017, является незаконным и нарушающим права административных истцов. Поскольку согласно публичной кадастровой карте Российской Федерации земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300056:21 поставлен на кадастровый учет 07.12.2015, за два года до создания проекта планировки межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении, и числится таковым на момент обращения административных истцов в суд, оспариваемым правовым актом создаются препятствия в осуществлении права собственника на использование приобретенного земельного участка по прямому назначению – для садоводства. Сведения о принятии решений об изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд отсутствуют.

Представитель административных истцов Рябцев М.В. в судебном заседании требования административных истцов поддержал.

Представитель административного ответчика Администрации Томского района, Управления территориального развития Администрации Томского района Филина А.В. в судебном заседании, письменных возражениях указала, что оспариваемый акт принят уполномоченным органом в рамках его компетенции. Как следует из оспариваемого постановления и не оспаривается сторонами, по проекту планировки и проекту межевания территории населенного пункта п. Мирный Мирненского сельского поселения проведены публичные слушания. Проект планировки и проект межевания территории населенного пункта п. Мирный Мирненского сельского поселения разработан на основании постановления Администрации Мирненского сельского поселения от 28.10.2016 № 391. Таким образом, оспариваемый акт разработан и утвержден в установленном порядке в пределах компетенции. Из анализа материалов дела следует, что границы земельного участка с кадастровым номером 70:14:0300056:21 определены в 2022 году на основании межевого плана. То есть на момент подготовки и утверждения проекта планировки и проекта межевания территории населенного пункта п. Мирный Мирненского сельского поселения границы земельного участка с кадастровым номером 70:14:0300056:21 на территории СНТ «Лилия» не были установлены в соответствии с требованиями действующего законодательства и не были поставлены на кадастровый учет, участок не был огорожен и не использовался по назначению. Поскольку информация о местонахождении участка в Администрацию Мирненского сельского поселения не поступала, а собственник земельного участка при проведении публичных слушаний по проекту не предпринял действий по защите своих интересов, предложение о внесении изменений в проект не направлял, основания для отображения земельного участка отсутствовали. Вместе с тем действующим собственникам разъяснена возможность обращения с инициативой внесения соответствующих изменений юридическими и физическими лицами, однако данное право Беззубовым С.М. и Беззубовой Е.Ю. не

реализовано. Законом Томской области от 08.06.2020 № 64-ОЗ «О внесении изменения в Закон Томской области «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области» внесены изменения в Закон Томской области от 17.11.2014 № 152-ОЗ, согласно которым изменен круг вопросов местного значения, предусмотренных пунктом 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепленных за сельскими поселениями, входящих в состав муниципального образования «Томский район». В частности, из вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями муниципального образования «Томский район», исключены вопросы утверждения генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории. После 01.01.2021 полномочия по утверждению документации по планировке территории относятся к вопросам местного значения муниципального района. Обязанностью органа местного самоуправления является утверждение документации по планировке территории, внесении изменений в существующие документы, принятые в установленном порядке законодательно не закреплена. В то же время Администрация Мирненского сельского поселения либо истцы с проектом о внесении соответствующих изменений не обращались. Надлежащим ответчиком по делу является Администрация Мирненского сельского поселения, утвердившая оспариваемый акт и не предпринявшая действий для внесения в него изменений. Доводы Администрации Мирненского сельского поселения о том, что Законом Томской области от 08.06.2020 № 64-ОЗ функции и полномочия действующего муниципального образования «Мирненское сельское поселение» переданы муниципальному образованию «Томский район» не свидетельствуют о неисполнимости судебного акта. Поскольку Администрация Мирненского сельского поселения не ограничена в праве обратиться за утверждением соответствующего проекта внесения изменений в Администрацию Томского района.

Представителем администрации муниципального образования «Мирненское сельское поселение» в отзыве на административный иск указано, что требования являются законными и обоснованными. Проекты выполнялись по договору исполнителя проекта с заказчиком Администрацией Томского района, акт выполненных работ был подписан Администрацией Томского района. В связи с принятием Закона Томской области от 08.06.2020 № 64-ОЗ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями Томской области» было подписано соглашение от 19.06.2020 № 252 «О принятии осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения поселения между Администрацией Томского района и Администрацией Мирненского сельского поселения в области градостроительной деятельности», изменение проекта планировки и межевания территории поселения находятся в компетенции Администрации Томского района. Администрация Мирненского сельского поселения является ненадлежащим административным ответчиком.

Прокурор, участвующий в деле дал заключение об удовлетворении административного иска.

Дело рассмотрено в отсутствие административных истцом Беззубова С.М., Беззубовой Е.Ю., представителей административных ответчиков Муниципального образования «Мирненское сельское поселение», Администрации Мирненского сельского поселения, представителей заинтересованных лиц СНТ «Лилия», ООО «Ваш Партнер», Управления Жилищно-Коммунального хозяйства, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций администрации Томского района, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела.

Решением Томского районного суда Томской области от 25.07.2023 административный иск удовлетворен частично.

Признан не действующим с момента принятия проект планировки и проект межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении, утвержденное постановлением Администрации Мирненского сельского поселения № 468 от 28.12.2017, в части отнесения территории, занимаемой земельным участком площадью 586 кв.м, кадастровый номер 70:14:0300056:21, к землям общего пользования; на Управление территориального развития Администрации Томского района возложена обязанность в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать данное решение в ближайшем номере официального печатного издания местного самоуправления, о чем сообщить суду; на Управление территориального развития Администрации Томского района возложена обязанность внести изменения в проект планировки и проект межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении.

В удовлетворении административных исковых требований к муниципальному образованию «Мирненское сельское поселение» в лице Администрации Мирненского сельского поселения, Администрации Мирненского сельского поселения, Администрации Томского района отказано.

В апелляционной жалобе представитель Управления территориального развития Администрации Томского района просит обжалуемое решение отменить, принять новое – об отказе в удовлетворении требований.

В обоснование доводов жалобы указывает следующее:

оспариваемый акт (проект планировки) разработан и утверждён в установленном порядке в пределах компетенции Администрации Мирненского сельского поселения, в связи с чем надлежащим ответчиком является муниципальное образование «Мирненское сельское поселение» в лице Администрации Мирненского сельского поселения;

спорный земельный участок на момент подготовки проекта планировки и проекта межевания включен в ЕГРН;

земельный участок истцов не является образуемым или изменяемым, в связи с чем не является предметом регулирования оспариваемого акта;

материалы дела не содержат доказательств нарушения прав истцов;

судом не установлены нарушения при разработке или принятии оспариваемого акта;

отсутствие спорного земельного участка в проекте планировки и проекте межевания не нарушают право собственности истцов, не препятствуют распоряжению им; на момент подготовки и утверждения проекта планировки и проекта межевания не были определены границы спорного земельного участка и не были поставлены на кадастровый учет, участок не был огорожен и не использовался по назначению;

истцам разъяснено право обращения с инициативой внесения изменений в проект планировки и проект межевания, вместе с тем данное право истцами не реализовано;

обжалуемым решением не определен надлежащий способ его исполнения, что делает судебный акт не исполнимым; кроме того, не установлен срок его исполнения; с учетом длительности процедуры необходимый срок составляет не менее шести месяцев.

Относительно апелляционной жалобы участвовавшим в деле прокурором и представителем административных истцов Рябцевым М.В, принесены возражения, о законности и обоснованности постановленного решения.

На основании части 1 статьи 307, части 5 статьи 213, статьи 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации судебная коллегия сочла возможным рассмотреть дело в отсутствие извещенных о времени и месте судебного заседания надлежащим образом и не явившихся участвующих в деле лиц.

Изучив материалы дела, обсудив доводы апелляционной жалобы и представленных возражений, проверив законность и обоснованность решения суда первой инстанции по правилам статьи 308 Кодекса административного судопроизводства Российской

Федерации, судебная коллегия полагает решение суда первой инстанции подлежащим изменению по следующим основаниям.

Как установлено судом первой инстанции и подтверждается материалами дела, на основании постановления Главы Администрации Томского района от 12.02.1996 № 36-з Семигук В.А. предоставлен в собственность земельный участок № 75 в с.т. «Лилия» (Куташово) на землях сельскохозяйственного назначения для садоводства. Площадь сельхозугодий 630 кв.м, из них пашни – 630 кв.м, о чем выдано свидетельство РФ-XXV-ТО-14 № 0649096, зарегистрировано 14.02.1996.

Согласно описанию границ смежных землепользователей земельный участок, предоставленный Семигуку В.А., граничит от т.1 до т. 2 с землями общего пользования (дорога), от т.2 до т. 3 с землями общего пользования (дорога), от т. 3 до т. 4 с землями участка № 74, от т. 4 до т. 5 с землями ИЧП «Светлана», от т. 5 до т. 1 с землями участка № 76.

Земельный участок поставлен на государственный кадастровый учет 08.12.2005.

Границы земельного участка уточнены 25.08.2022 в соответствии с требованиями Федерального закона № 218-ФЗ от 13.07.2015 «О государственной регистрации недвижимости» на основании межевого плана.

Беззубов С.М., Беззубова Е.Ю. на основании договора купли-продажи земельного участка от 22.10.2022, заключенного с Семигуком В.А., с указанной даты являются собственниками земельного участка площадью 586+/-8 кв.м, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования: для садоводства, расположенного по адресу: Томская область, Томский район, ур. Куташево, с.т. «Лилия», уч. № 75, кадастровый номер 70:14:0300056:21, сведения об объекте недвижимости имеют статус «актуальные, ранее учтенные». (выписка из ЕГРН от 25.10.2022, 29.05.2023).

Согласно плану земельного участка (описание местоположения границ земельного участка) земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300056:21 граничит с земельными участками с кадастровыми номерами 70:14:0300056:22/1 и 70:14:0300056:2700.

Сведения о земельном участке, расположенном по адресу: Томская область, Томский район, ур. Куташево, с.т. «Лилия», уч. № 75, кадастровый номер 70:14:0300056:21, содержатся в публичной кадастровой карте, смежными земельными участками являются участки с кадастровыми номерами 70:14:0300056:22 и 70:14:0300056:2700.

Из межевого плана земельного участка с кадастровым номером 70:14:0300056:21, подготовленного кадастровым инженером ООО «Центр геодезии и недвижимости» Мяслициной Н.В. 09.08.2022, следует, что земельный участок расположен в квартале 70:14:0300092.

При проведении кадастровых работ выявлено, что все пункты геодезической сети (марка, наружный знак, центр знака), использованные при определении координат земельного участка сохранились. Земельный участок граничит от т. n1 до т. 1 на расстоянии 23,21 м земли общего пользования; от т. 1 до т. 3 на расстоянии 27,79 м земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300092:2700, границы его установлены в соответствии с ГКН; от т. 3 до т. 4 на расстоянии 0,86 м земельный участок с кадастровым номером 70:14:0000000:1714, границы его установлены в соответствии с ГКН; от т. 4 до т. 5 на расстоянии 15,31 м земли общего пользования, от т. 5 до т. 6 на расстоянии 3,76 м земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300092:8474, границы его установлены в соответствии с ГКН, от т. 6 до т. 7 на расстоянии 28,68 м земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300056:22, границы его установлены в соответствии с ГКН от т. 7 до т. n1 на расстоянии 0,75 м земли общего пользования.

07.11.2022 Беззубов С.М., Беззубова Е.Ю. обратились в Администрацию Томского района с заявлением о перераспределении земельного участка, расположенного по адресу: Томская область, Томский район, Мирненское сельское поселение, нп.ур. Куташево, снт

«Лилия», уч. 75, кадастровый номер 70:14:0300056:21, площадь земельного участка, указанная в схеме 759 кв.м.

20.12.2022 Управлением территориального развития Администрации Томского района принято решением об отказе в заключении соглашения о перераспределении земельного участка на основании подпункта 3 пункта 6 статьи 39.29 Земельного кодекса Российской Федерации, а именно в соответствии с проектом планировки и проектом межевания территории п. Мирный, утвержденным постановлением Администрации Мирненского сельского поселения от 28.12.2017 № 468, земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300056:21 и перераспределяемые земли расположены на землях общего пользования.

Административные истцы обратились в Управление территориального развития Администрации Томского района, Главе Администрации Мирненского сельского поселения с заявлением от 28.02.2023, в котором просили внести изменения в проект планировки и проект межевания, утвержденный постановлением Администрации Мирненского сельского поселения от 28.12.2017 № 468, исключив принадлежащий земельный участок из границ красных линий.

Согласно ответу Управления территориального развития Администрации Томского района от 03.03.2023 № 01-05-734 поскольку инициатором внесения изменений в утвержденную документацию по планировке территории являются физические лица, со ссылкой на содержание частей 4, 4.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, порядка подготовки документации по планировке территории Томского района и принятия решения об утверждении документации по планировке территории Томского района, утвержденный постановлением Администрации Томского района от 08.11.2019 № 409, у Администрации Томского района отсутствуют основания для подготовки и финансирования проекта внесения изменений в проект планировки и проект межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении, утвержденный Постановлением Администрации Мирненского сельского поселения 28.12.2017 № 468.

Действительно, постановлением Администрации муниципального образования «Мирненское сельское поселение» № 468 от 28.12.2017 утвержден проект планировки и проект межевания территории п. Мирный в Мирненском сельском поселении.

Указанный нормативный акт опубликован в Информационном бюллетене Мирненского сельского поселения и на сайте муниципального образования, что подтверждается соответствующими скриншотами, представленными суду апелляционной инстанции.

Утвержденный проект планировки территории и проект межевания территории включает в себя: чертеж межевания территории с отображением красных линий, линий, обозначающих дороги, улицы, проезды, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, границ зон планируемого размещения объектов местного значения, объектов транспортной инфраструктуры, остановок общественного транспорта; чертеж планировки территории с отображением красных линий, объектов инженерной инфраструктуры; положение о размещении объектов капитального строительства, характеристиках планируемого развития территории; чертеж межевания территории с отображением границ территории, красных линий, границ зон с особыми условиями использования территории; чертеж межевания территории с отображением линий отступа от красных линий, границ жилых образований, границ застроенных земельных участков, границ формируемых земельных участков. Также в составе проекта имеются материалы по обоснованию.

Кроме того, при изучении указанного проекта планировки и межевания территории установлено, что он содержит информацию о границах и местоположении смежных земельных участков с кадастровыми номерами 70:14:0300056:22 и 70:14:0300092:2700, а также о границах земель общего пользования, красных линиях и иных элементах

планировочной структуры, расположенных в границах, либо непосредственно на границе земельного участка, принадлежащего административным истцам.

В силу части 17 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации физические лица вправе оспаривать в судебном порядке документацию по планировке территории.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 6 Земельного кодекса Российской Федерации, земельные участки являются объектами земельных отношений.

В силу пункта 3 статьи 6 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок как объект права собственности и иных предусмотренных данным кодексом прав на землю является недвижимой вещью, которая представляет собой часть земной поверхности и имеет характеристики, позволяющие определить ее в качестве индивидуально определенной вещи.

С учетом изложенного судебная коллегия приходит к выводу о том, что оспариваемый нормативный акт затрагивает права и интересы административных истцов и соответственно может быть ими оспорен в порядке, установленном главой 21 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Оценивая выводы суда первой инстанции о незаконности оспариваемого нормативного акта, судебная коллегия исходит из следующего.

Согласно части 1 статьи 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Видами документации по планировке территории являются: 1) проект планировки территории; 2) проект межевания территории (часть 4).

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции от 29.07.2017) подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении выделяемых проектом планировки территории одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, определенных правилами землепользования и застройки территориальных зон и (или) установленных схемами территориального планирования муниципальных районов, генеральными планами поселений, городских округов функциональных зон.

Согласно статье 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проектов планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления границ территорий общего пользования, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства, определения характеристик и очередности планируемого развития территории.

Подготовка проекта межевания территории осуществляется применительно к территории, расположенной в границах одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, границах определенной правилами землепользования и застройки территориальной зоны и (или) границах установленной схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения, городского округа функциональной зоны (статья 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 46 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции от 29.07.2017) решение о подготовке документации по планировке территории применительно к территории поселения, территории городского округа, за исключением случаев, указанных в частях 2 - 4.2 и 5.2 статьи 45 данного Кодекса, принимается органом местного самоуправления поселения, органом местного самоуправления городского округа по инициативе указанных органов либо на основании предложений физических или юридических лиц о подготовке документации по планировке территории. В случае подготовки документации по планировке территории

заинтересованными лицами, указанными в части 1.1 статьи 45 указанного Кодекса, принятие органом местного самоуправления поселения, органом местного самоуправления городского округа решения о подготовке документации по планировке территории не требуется.

Орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа осуществляет проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, установленным частью 10 статьи 45 данного Кодекса. По результатам проверки указанные органы принимают соответствующее решение о направлении документации по планировке территории главе поселения, главе городского округа или об отклонении такой документации и о направлении ее на доработку (часть 4).

Проекты планировки территории и проекты межевания территории, решение об утверждении которых принимается в соответствии с данным Кодексом органами местного самоуправления поселения, городского округа, до их утверждения подлежат обязательному рассмотрению на публичных слушаниях (часть 5).

Орган местного самоуправления поселения или орган местного самоуправления городского округа направляет соответственно главе местной администрации поселения, главе местной администрации городского округа подготовленную документацию по планировке территории, протокол публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключение о результатах публичных слушаний не позднее чем через пятнадцать дней со дня проведения публичных слушаний (часть 12).

Глава местной администрации поселения или глава местной администрации городского округа с учетом протокола публичных слушаний по проекту планировки территории и проекту межевания территории и заключения о результатах публичных слушаний принимает решение об утверждении документации по планировке территории или об отклонении такой документации и о направлении ее в орган местного самоуправления на доработку с учетом указанных протокола и заключения (часть 13).

На чертежах межевания территории отображаются: границы планируемых (в случае, если подготовка проекта межевания территории осуществляется в составе проекта планировки территории) и существующих элементов планировочной структуры; границы образуемых и (или) изменяемых земельных участков, условные номера образуемых земельных участков, в том числе в отношении которых предполагаются их резервирование и (или) изъятие для государственных или муниципальных нужд (пункты 1 и 4 части 6 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Материалы по обоснованию проекта межевания территории включают в себя чертежи, на которых отображаются и границы существующих земельных участков (пункт 1 части 7 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Как установлено пунктом 1 части 3 статьи 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации, основная часть проекта планировки территории включает в себя чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются, в том числе красные линии.

Как установлено пунктом 11 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации красные линии - линии, которые обозначают границы территорий общего пользования и подлежат установлению, изменению или отмене в документации по планировке территории.

Согласно материалам дела, рассмотрев обращение Администрации Томского района от 21.10.2016 № 02-28/3939, глава Администрации Мирненского сельского поселения вынес постановление № 391 от 28.10.2016, которым администрации Томского района предписано подготовить документацию по планировке территории (проекта планировки территории, содержащего проект межевания территории) населенного пункта п. Мирный для выделения элементов планировочной структуры, установления границ

территории общего пользования, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов.

Постановлением Администрации Мирненского сельского поселения № 7 от 28.02.2006 принято положение «О публичных слушаниях в муниципальном образовании «Мирненское сельское поселение», в соответствии с которым проекты планировки территории подлежат обсуждению на публичных слушаниях (подпункт 9 статьи 6).

Публичные слушания, проводимые по инициативе главы муниципального образования, назначаются главой муниципального образования. Документ о назначении публичных слушаний должен содержать в числе прочей информации сведения о дате и месте проведения публичных слушаний, способ ознакомления с проектом муниципального правового акта. Заключение о результатах публичных слушаний в течение трех рабочих дней со дня его подготовки подлежит опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов муниципального образования (статья 29).

Как установлено судом апелляционной инстанции, постановлением главы Мирненского сельского поселения № 383 от 22.11.2017 было назначено проведение публичных слушаний по проекту планировки и межевания территории муниципального образования на 22.12.2017. Указанным постановлением предусмотрено размещение проекта нормативного акта в информационном бюллетене и на сайте Администрации Мирненского сельского поселения. Указанное постановление официально опубликовано в информационном бюллетене Мирненского сельского поселения 22.11.2017.

Суду представлены скриншоты, подтверждающие разрешение проекта нормативного акта в целях проведения публичных слушаний на сайте администрации.

В соответствии с протоколом от 22.12.2017 публичных слушаний в них приняли участие 12 жителей сельского поселения. Решением публичных слушаний проект планировки одобрен единогласно.

По итогам публичных слушаний составлено заключение, которое опубликовано 29.12.2017 в информационном бюллетене Мирненского сельского поселения и на сайте администрации.

Согласно положениям устава Мирненского сельского поселения (в редакции на момент принятия оспариваемого нормативного акта) глава поселения в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями Совета, издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Томской области, а также распоряжения администрации по вопросам организации работы администрации (статья 29).

В соответствии с решением избирательной комиссии Мирненского сельского поселения от 18.09.2017 № 45 главой муниципального образования на момент принятия оспариваемого акта являлся Юрков А.С.

С учетом изложенного судебная коллегия приходит к выводу о том, что нормативный правовой акт, которым утвержден проект планировки территории и проект межевания территории п. Мирный в Мирненском сельском поселении, принят в пределах полномочий Администрации Мирненского сельского поселения, с соблюдением требований законодательства к форме нормативного правового акта, порядку подготовке и процедуре его принятия, включая требования к процедуре публичных слушаний и доведению его до всеобщего сведения.

Оценивая оспариваемый акт с точки зрения соответствия его нормативным актам, имеющим большую юридическую силу, судебная коллегия учитывает следующее.

В силу статьи 2 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются, в том числе, на принципах обеспечения

комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории, сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности.

Согласно части 1 статьи 9 указанного Кодекса территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов.

Частями 2, 3 статьи 42 данного Кодекса предусмотрено, что основная часть проекта планировки территории включает в себя чертежи, на которых отображаются, в том числе красные линии.

В соответствии с частями 4, 6 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект межевания включает в себя чертежи межевания, на которых отображаются красные линии, утвержденные в составе проекта планировки территории, или красные линии, утверждаемые, изменяемые проектом межевания территории.

Красные линии обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования и (или) границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов (пункт 11 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации), к которым относятся, в том числе автомобильные дороги (пункт 10.1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

По смыслу приведенных выше положений градостроительного законодательства для гармоничного развития территорий задача органов местного самоуправления при разработке документов территориального планирования состоит в необходимости обеспечения справедливого баланса между общественными интересами и правами частных лиц путем согласования этих прав и интересов. При этом планировочные решения определяются с учетом функционального зонирования, определенного генеральным планом, а также сложившейся планировки территории и существующего землепользования.

Право собственности на указанный земельный участок, как следует из сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, зарегистрировано Беззубовыми 24.10.2022, Семигуком В.А. 07.09.2022, дата внесения сведений о земельном участке в государственный кадастр недвижимости - 08.12.2005, государственный кадастровый учет изменений описания местоположения границы земельного участка осуществлен 25.08.2022, зарегистрированы уточнения местоположения границ; вид разрешенного использования земельного участка: «для садоводства».

Согласно выписке из Единого государственного реестра недвижимости от 29.05.2023 № КУВИ-001/2023-123009511 (лист № 1 раздел 3, план (чертеж, схема) земельный участок административных истцов с кадастровым номером 70:14:0300056:21 находится между земельными участками с кадастровыми номерами 70:14:0300056:22, 70:14:0300056:22/1 и 70:14:0300092:2700, что также подтверждается сведениями, содержащимися на публичной кадастровой карте.

В то же время сведения о границах земельного участка административных истцов с кадастровым номером 70:14:0300056:21 отсутствуют как на чертеже проекта планировки и проекта межевания, так и в ведомости пересечений границ размещения планируемого объекта с земельными участками, стоящими на государственном кадастровом учете (раздел 3 документации по планировке и межеванию территории населенного пункта п. Мирный Мирненского сельского поселения).

Из ответа на запрос судебной коллегии о наложении границ земельного участка с кадастровым номером 70:14:0300056:21 на границы элементов планировочной структуры утверждённые проектом планировки и межевания, представленной в виде электронного документа следует, что по границе со смежным земельным участком с кадастровым номером 70:14:0300056:22 проходят красные линии, а со стороны границы с земельным участком с кадастровым номером 70:14:0300092:2700 красные линии проходят по самому земельному участку, на чертеже проекта планировки по земельному участку административных истцов отображён внутриквартальный проезд (файл - приложение 1-4, диска с картографическим материалом).

Учитывая изложенное, судебная коллегия приходит к выводу о том, что при принятии оспариваемого постановления административный ответчик не имел правовых оснований не учитывать названный земельный участок, сформированный и поставленный на государственный кадастровый учет при разработке проекта планировки и проекта межевания территории.

Тот факт, что земельный участок с кадастровым номером 70:14:0300056:21, сведения о котором внесены в государственный кадастр недвижимости 08.12.2005, не учтен при подготовке проекта планировки территории и проекта межевания поселка Мирный в Мирненском сельском поселении помимо приведенных выше подтверждается материалами административного дела, в том числе ответами Управления территориального развития Администрации Томского района на запрос судебной коллегии, письмом Главы Мирненского сельского поселения от 24.03.2023 в адрес заместителя Главы Томского района, исходя из которых спорный участок находится за пределами границ жилых образований, образований для садоводства и огородничества, и не включен ни в границы застроенных (эксплуатируемых), ни в границы формируемых земельных участков, планируемых для предоставления.

В сфере градостроительных отношений приоритет публичной цели устойчивого развития территории обуславливает возможность ограничения в ходе градостроительной деятельности прав собственников и обладателей иных прав на земельные участки, расположенные на территории, правовой режим использования которой планируется изменить в соответствии с документами территориального планирования. Регламентация градостроительной деятельности направлена в первую очередь на обеспечение комфортной среды обитания, комплексного учета потребностей населения и территорий в развитии и необходима для согласования государственных, общественных и частных интересов в данной области в целях обеспечения благоприятных условий проживания (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2016 № 242-О).

Обосновывая законность оспариваемого в соответствующей части постановления, административный ответчик ссылается на соблюдение процедуры принятия оспариваемого акта и отсутствие у него сведений о границах спорного земельного участка, то есть не обосновывает прохождение красных линий по границам земельного участка и земельному участку какими-либо публичными целями. Более того в ответах на запросы судебной коллегии ответчик ссылается на то, что земельный участок не отнесен к землям общего пользования. В тоже время согласно проекту планировки территории, через указанный земельный участок проходит внутриквартальный проезд.

Спорный участок вообще не учтен при подготовке данного проекта в качестве сформированного и постановленного на государственный кадастровый учет, несмотря на

то, что в государственный кадастр недвижимости сведения о земельном участке внесены 08.12.2005.

При таких обстоятельствах отнесение земельного участка, предоставленного Семигуку В.А. в собственность, к территории общего пользования и утверждение красных линий, проходящих по границам указанного земельного участка, не основано на законе.

Учитывая, что 22.10.2022 земельный участок был продан административным истцам, которым ответом Управления Территориального развития от 20.12.2022 указано на невозможность перераспределения земельного участка в связи с тем, что как он сам, так и перераспределяемые земли, согласно проекту планировки и межевания территории расположены на землях общего пользования, постановление № 468 от 28.12.2017 Администрации Мирненского сельского поселения в оспариваемой части ограничивает право административных истцов на использование земельного участка в соответствии с назначением.

Сведений о планируемом размещении на территории в границах земельного участка административного истца каких-либо объектов федерального, регионального, местного значения материалы административного дела не содержат.

Данных о том, что при разработке проекта планировки и проекта межевания территории планировалось изъятие спорного земельного участка с кадастровым номером 70:14:0300056:21 из частной собственности в целях его использования в качестве территории общего пользования, также не имеется.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что при принятии постановления № 468 от 28.12.2017 «Об утверждении проекта планировки и проекта межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении» в части, касающейся места расположения земельного участка с кадастровым номером 70:14:0300056:21, не были учтены сложившаяся планировка территории и существующее землепользование, планируемое развитие территории, права и законные интересы правообладателей земельного участка.

Аналогичная правовая позиция изложена в кассационном определении Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 09.12.2020 по делу № 88А-18690/2020.

Исходя из положений пункта 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» административные иски о признании недействующим нормативного правового акта, а также акта, обладающего нормативными свойствами, не могут быть рассмотрены судом общей юрисдикции совместно с иными материально-правовыми требованиями.

В соответствии с требованиями части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и разъяснениями, содержащимися в пункте 38 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» в резолютивной части решения суда по административному делу об оспаривании нормативного правового акта должны содержаться указание на удовлетворение административного иска полностью или в части и на признание оспариваемого нормативного правового акта не действующим полностью или в части со дня вступления решения суда в законную силу или с иной определенной судом даты; указание на опубликование решения суда или сообщения о его принятии в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, уполномоченной организации или должностного лица, в котором были опубликованы или должны были быть опубликованы оспоренный нормативный правовой акт или его отдельные положения.

Вопреки указанным требованиям закона и разъяснениям высшей судебной инстанции, суд в резолютивной части решения ошибочно указал, что на Управление территориального развития Администрации Томского района возлагается обязанность в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу опубликовать данное решение в ближайшем номере официального печатного издания местного самоуправления, о чем сообщить суду, а также обязанность внести изменения в проект планировки и проект межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении.

В данном случае правовая цель обращения административных истцов с заявлением об оспаривании нормативного акта достигается признанием его недействующим в соответствующей части.

Решение суда подлежит публикации в силу закона в том печатном издании в котором был опубликован оспариваемый нормативный акт, то есть в информационном бюллетене Мирненского сельского поселения.

Также суд ошибочно указал в резолютивной части решения суда на отказ в удовлетворении требований к Администрации Мирненского сельского поселения, в то время как в первом абзаце резолютивной части он их удовлетворил.

В связи с изложенным резолютивная часть решения суда первой инстанции подлежит изложению в новой редакции в соответствии с требованиями статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 2 статьи 309, статьёй 311 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Томского районного суда Томской области от 25.07.2023 изменить, изложить резолютивную часть решения в следующей редакции:

«административное исковое заявление Беззубова Сергея Михайловича, Беззубовой Елены Юрьевны о признании недействующим в части нормативного правового акта «Проекта планировки и проекта межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении», утвержденного постановлением Администрации Мирненского сельского поселения № 468 от 28.12.2017 удовлетворить:

признать недействующим с момента принятия «Проект планировки и проект межевания территории населенного пункта п. Мирный в Мирненском сельском поселении», утвержденный постановлением Администрации Мирненского сельского поселения № 468 от 28.12.2017 в части невключения сведений о земельном участке площадью 586 кв.м с кадастровым номером 70:14:0300056:21, расположенном по адресу Томская область, Томский район, урочище Куташево, ст. «Лилия» уч. № 75, и утверждения красных линий, проходящих по границам указанного земельного участка;

возложить на Администрацию Мирненского сельского поселения Томского района Томской области обязанность в течение месяца со дня вынесения опубликовать данное решение в ближайшем номере официального печатного издания органа местного самоуправления, о чем сообщить суду первой инстанции»;

кассационные жалоба, представление могут быть подана в течение шести месяцев с момента вынесения апелляционного определения в Восьмой кассационный суд общей юрисдикции через Томский районный суд Томской области.

Председательствующий

Судьи

Копия верна
Подлинный документ-подшит в деле
№2а-1198/2023

Судья А.А. Пелипенко
Секретарь О.Г. Кускова

Мотивированное апелляционное определение изготовлено 22.12.2023.